

# **Seminário Nacional Políticas públicas para o meio rural brasileiro no período recente: mudanças, continuidades e rupturas**

## **Mesa:**

**Trajetórias, institucionalização, crise e  
desmonte de políticas para a agricultura  
familiar em perspectiva comparada**

**Mario Lattuada - María Elena Nogueira - Marcos Urcola**

**(CONICET – UNR)**

**Livro:** “Tres décadas de desarrollo rural en la Argentina (1984-2014)”.

**Revista ReLaER:** “La gestión estatal del desarrollo rural y la agricultura familiar en Argentina: estilos de gestión y análisis de coyuntura (2004-2014 y 2015-2017)”.

# Ascensão e declínio da agricultura familiar na gestão estadual do desenvolvimento rural argentino do novo milênio (2000-2018).

- ✓ Entrada na agenda de desenvolvimento rural (1991-2002).
- ✓ **Boom** das ações de desenvolvimento rural para a agricultura familiar (2004-2014).
- ✓ Declínio da agricultura familiar no desenvolvimento rural na Argentina (2015-2018).

# Conjuntura institucional: 2004-2014

**2004-2008:**

## **ESTÁGIO DE CONCERTAÇÃO E DIÁLOGO POLÍTICO**

- Reunión Especializada para la Agricultura Familiar (REAF)-MERCOSUR: 2004-2005.
- Foro Nacional de la Agricultura Familiar (FoNAF): 2005-2006.
- Foro de Políticas Públicas: 2006.
- Secretaría de Agricultura, Ganadería, Pesca y Alimentación (SAGPyA).
- Subsecretaría de Desarrollo Rural y Agricultura Familiar (SsDRyAF): 2008.

**2009-2014:**

## **ESTÁGIO DE HIERARQUIA E DE TENSÃO INSTITUCIONAL**

- Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca (MAGyP): 2009.
- Unidad para el Cambio Rural (UCAR): 2009.
- Secretaría de Desarrollo Rural y Agricultura Familiar y Subsecretaría de Agricultura Familiar (SDRyAF-SsAF): 2009.
- Secretaría de Agricultura Familiar (SAF): 2014.
- Federación de Organizaciones Nucleadas de la Agricultura Familiar (FONAF): 2011.
- Ley N° 27.118 de Reparación Histórica de la Agricultura Familiar: 2014.

# Tensão UCAR-SAF (2009-2014)

Visão diferente sobre desenvolvimento rural, estruturas administrativas paralelas, disputa por recursos orçamentários, controle de programas e competição por espaços de intervenção sobre o mesmo grupo social.

## **Unidad para el Cambio Rural**

- ✓ Programas de desenvolvimento rural com financiamento externo (FIDA).
- ✓ A agricultura familiar é definida como um "sujeito econômico".
- ✓ Visão produtivista-desenvolvimentista: destaca a natureza econômica dos sujeitos.

## **Subsecretaría de Agricultura Familiar**

- ✓ Utiliza a estrutura territorial do PSA (financiado pelo Estado Nacional).
- ✓ Influência do Ministério do Desenvolvimento Social da Nação.
- ✓ A agricultura familiar é definida como um "sujeito de direitos" em termos de cidadania: Monotributo Social Agropecuario (MSA).
- ✓ Visão política e assistencial: destaca a natureza sócio-política dos sujeitos

## Conjuntura institucional: 2015-2018

### Institucionalidade aparente e esvaziamento

- Ministerio de Agroindustria (2016) - Secretaría de Agroindustria (2018)
- Secretaría de Agricultura Familiar, Coordinación y Desarrollo Territorial (SAFCyDT, ex SAF) (2017)
- Dirección General de Programa y Proyectos Sectoriales y Especiales (DIPROSE, ex UCAR) (2017)
- Consejo de la Agricultura Familiar, Campesina e Indígena.
- Não regulamentação da Lei 27.118, anulação do Monotributo Agropecuário Social (MSA) e paralisia do Registro Nacional da Agricultura Familiar (ReNAF).

# Conjuntura institucional: 2015-2018

## Institucionalidade aparente e esvaziamento

- ✓ Paralisação, avaliação e redefinição das ações realizadas pela gestão anterior.
- ✓ Eliminação do MSA: afirma a natureza produtiva das ações.
- ✓ Despedimento de pessoal técnico de campo da SAF.
  
- ✓ Poucas iniciativas de grande escala voltadas especificamente para as AF.
- ✓ Natureza mais *performática* (e até propagandística) das ações.
- ✓ Deslocamento discursivo e obscurecimento da AF como tema das políticas de desenvolvimento rural.
- ✓ Unificação das intervenções em torno da noção de empreendedor.

# *Reflexões finais*

- ✓ O arcabouço institucional em torno dos problemas do desenvolvimento rural e da agricultura familiar foi instalado, mas não consolidado.
- ✓ O atual contexto nacional (e regional) de redução de certas capacidades do Estado está afetando as estruturas institucionais construídas entre 2008 e 2014.
- ✓ Esse processo está sendo acompanhado por uma série de ações cuja direcionalidade e compromisso discursivo questionam a centralidade da agricultura familiar como tema das estratégias de desenvolvimento rural que prevaleceram no período anterior.



[murcola@hotmail.com](mailto:murcola@hotmail.com)

**¡Muito obrigado!**