

Seminário Internacional "Políticas Públicas, Atores e Agricultura no Brasil: desafios e possibilidades em jogo"

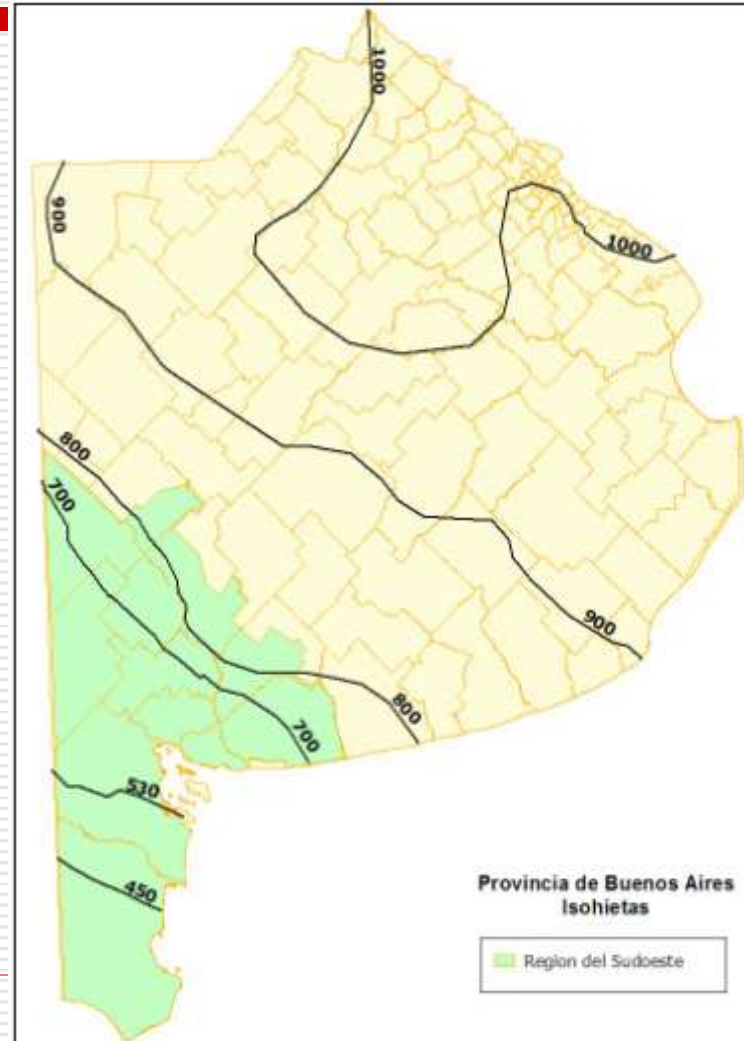
El Plan de Desarrollo del Sudoeste Bonaerense. Algunas reflexiones desde la teoría institucional

**Andrea Barbero
Universidad Nacional del Sur
Argentina**

Noviembre de 2011



REGIÓN DEL SO BONAERENSE



REGIÓN DEL SO BONAERENSE

Integrada por 12 partidos, 72 localidades con menos de 5000 habitantes, muchas de ellas en riesgo de desaparición.

POBLACIÓN

- Provincia de Buenos Aires = 13.818.677 habitantes
- Región del Sudoeste (SO) = 551.733 habitantes
- SO / PBA = 4,0%

SUPERFICIE

- Provincia de Buenos Aires = 307.571 km²
- Región del Sudoeste (SO) = 68.777 km²
- RSO / PBA = 22,4%

DENSIDAD POBLACIONAL

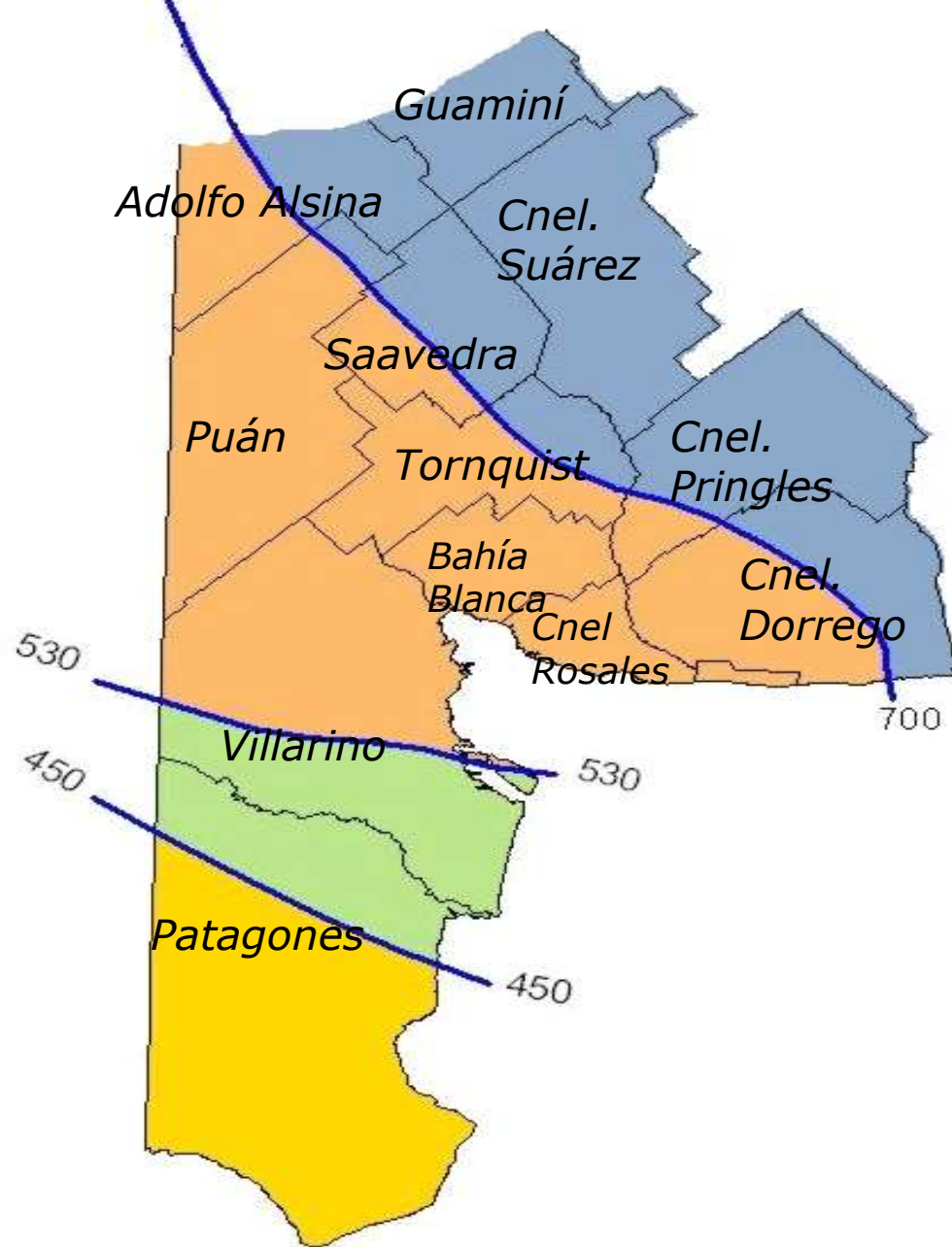
- Provincia de Buenos Aires = 44,9 hab. / km²
- Región del Sudoeste (SO) = 8,0 hab. / km²

REGIÓN DEL SO BOANERENSE

- ❑ Actividad agrícola-ganadera
 - ❑ Hay 7796 establecimientos agropecuarios
 - ❑ El 30 % de la tierra es de uso agrícola y el resto ganadero.
 - ❑ Representa el 15% del rodeo bovino de la Provincia de Buenos Aires
 - ❑ Suelo agrícola: trigo 68,5%, girasol 17,5%, cebada cervecera 5,3%, soja 5% y maíz 3,7%
-

REGIÓN DEL SO BONAERENSE

- ❑ Especialización en commodities. Escasos procesos de diferenciación de productos o de reconversión productiva
 - ❑ Pérdida de competitividad como consecuencia de problemas climáticos y ambientales
 - ❑ Centros agro-rurales cuya economía está ligada a la actividad agropecuaria
 - ❑ Procesos de pérdida de población en las localidades pequeñas. Los jóvenes no quieren quedarse en el campo
 - ❑ Heterogeneidad entre los municipios que integran la región.
-



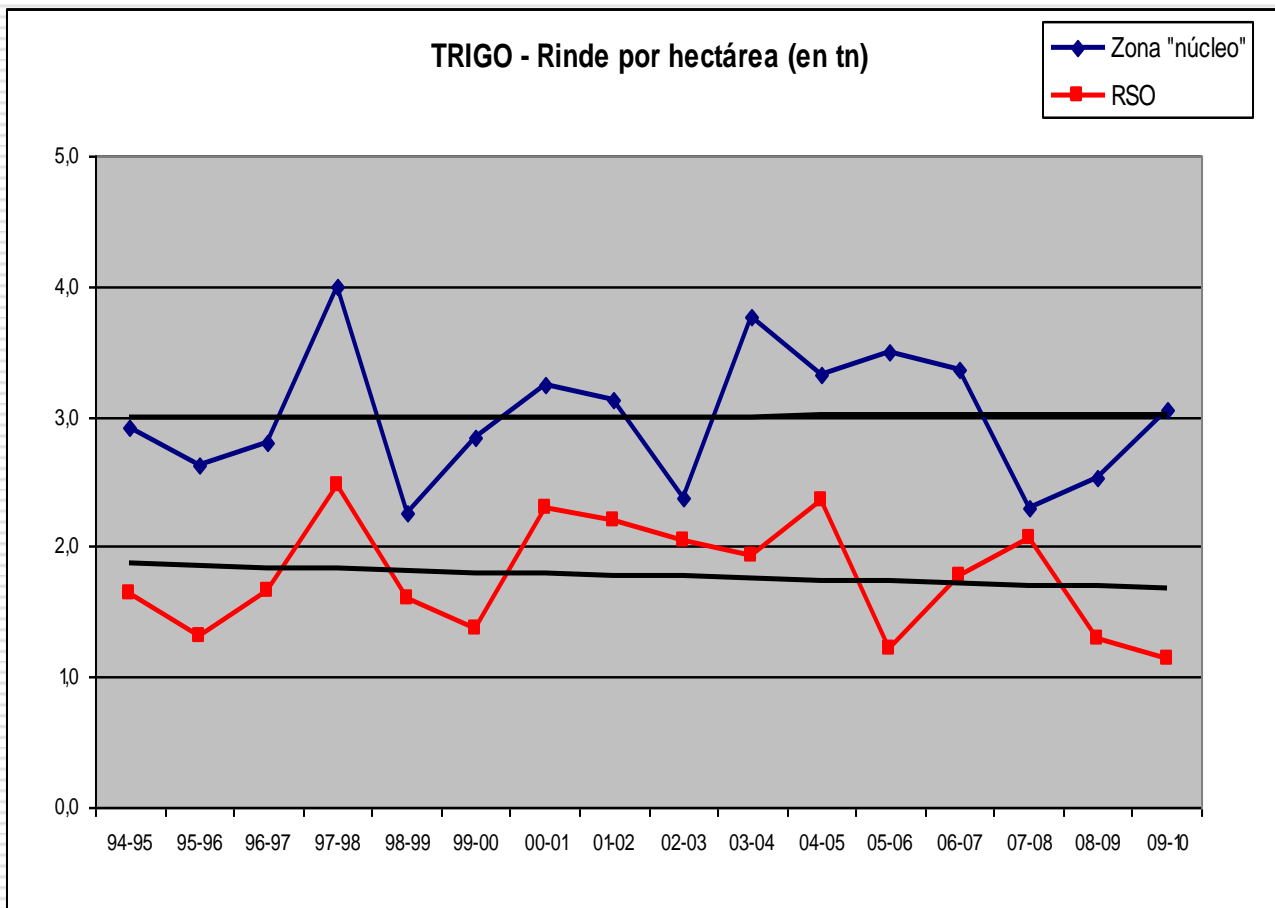
Subregión
Ventania

Subregión
Semiárida

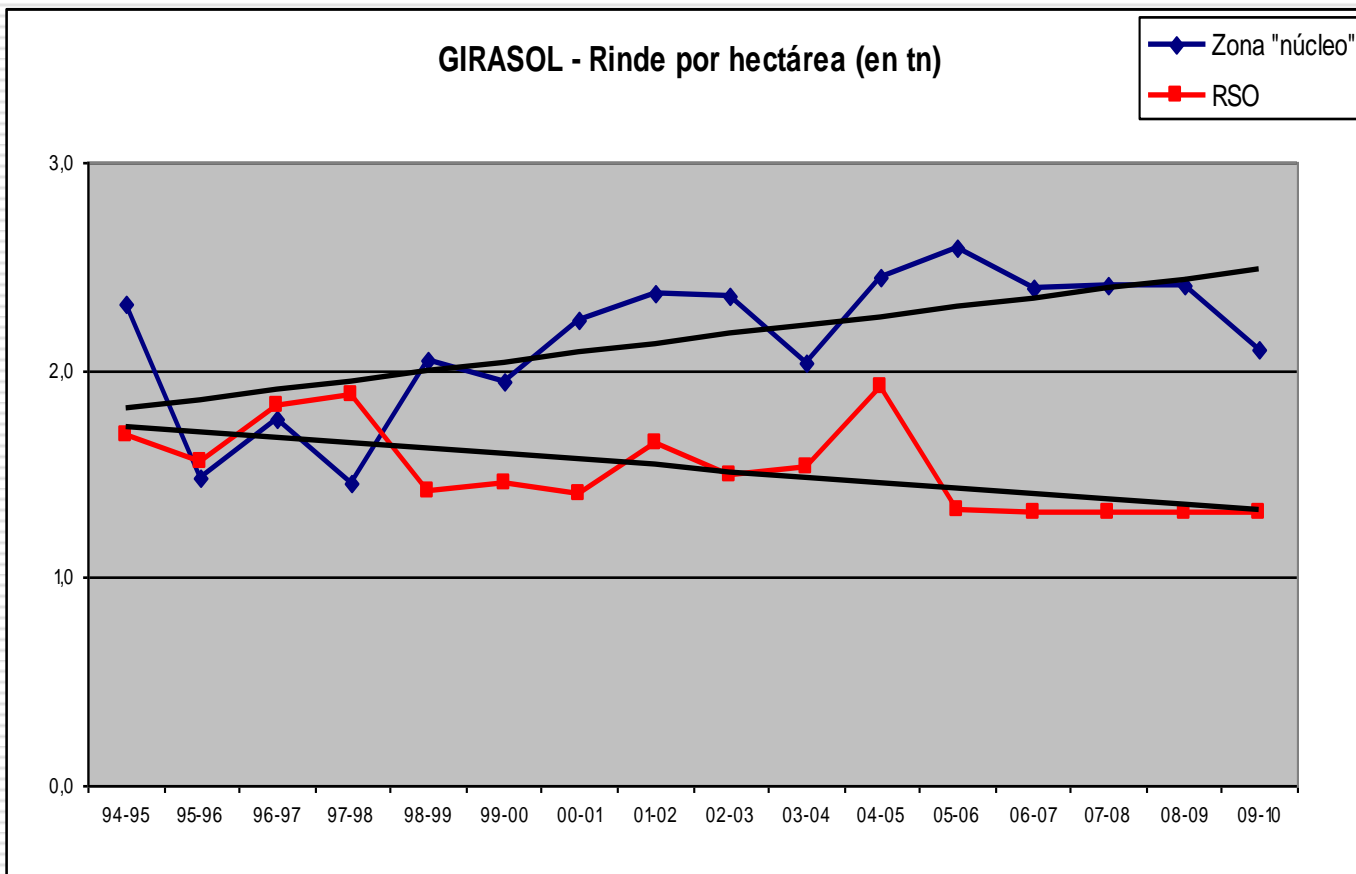
Subregión
Corfo

Subregión
Patagónica

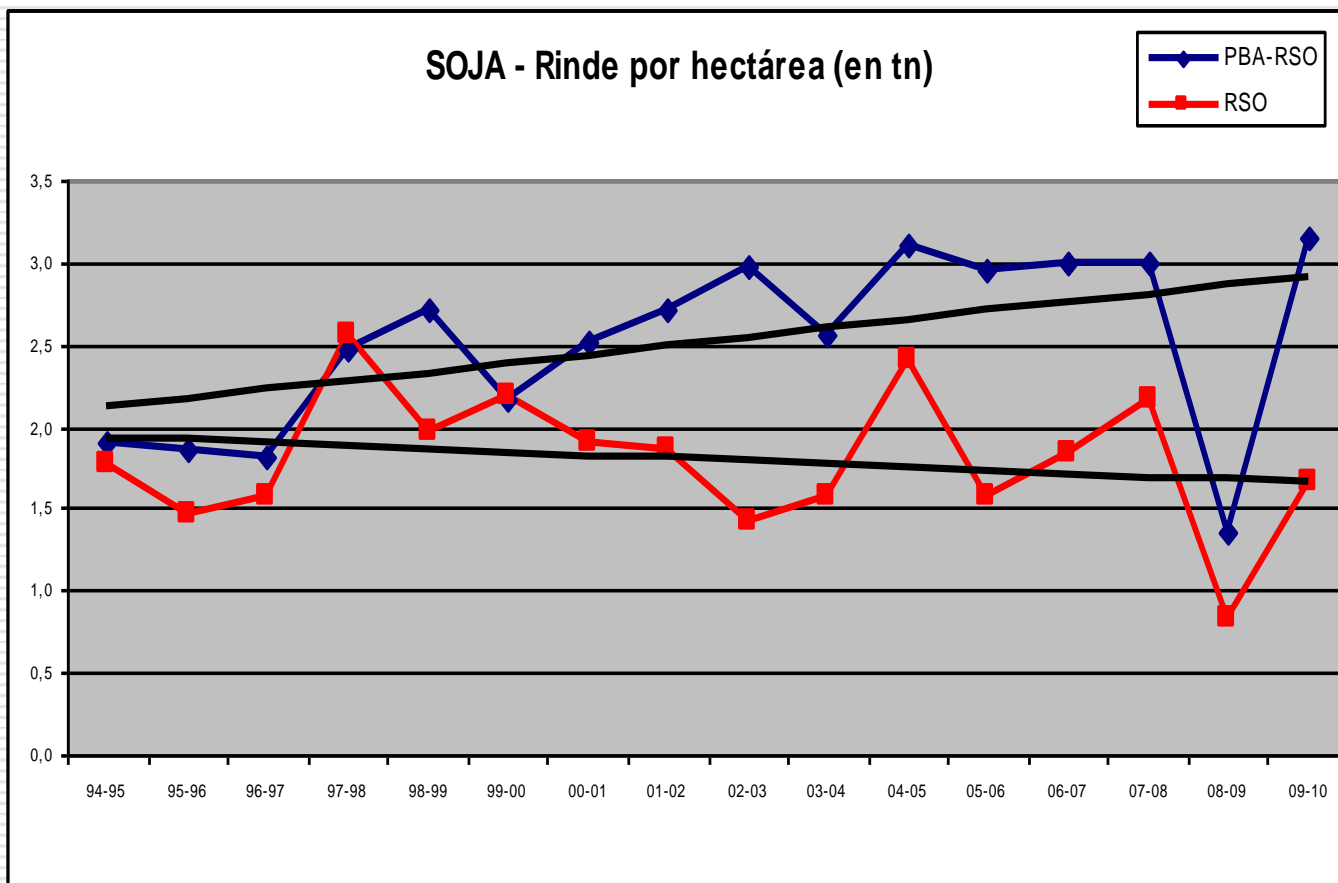
Lucanera, Guillermo, El sudoeste bonaerense, 2do. Informe, Departamento de Economía, UNS, noviembre de 2010



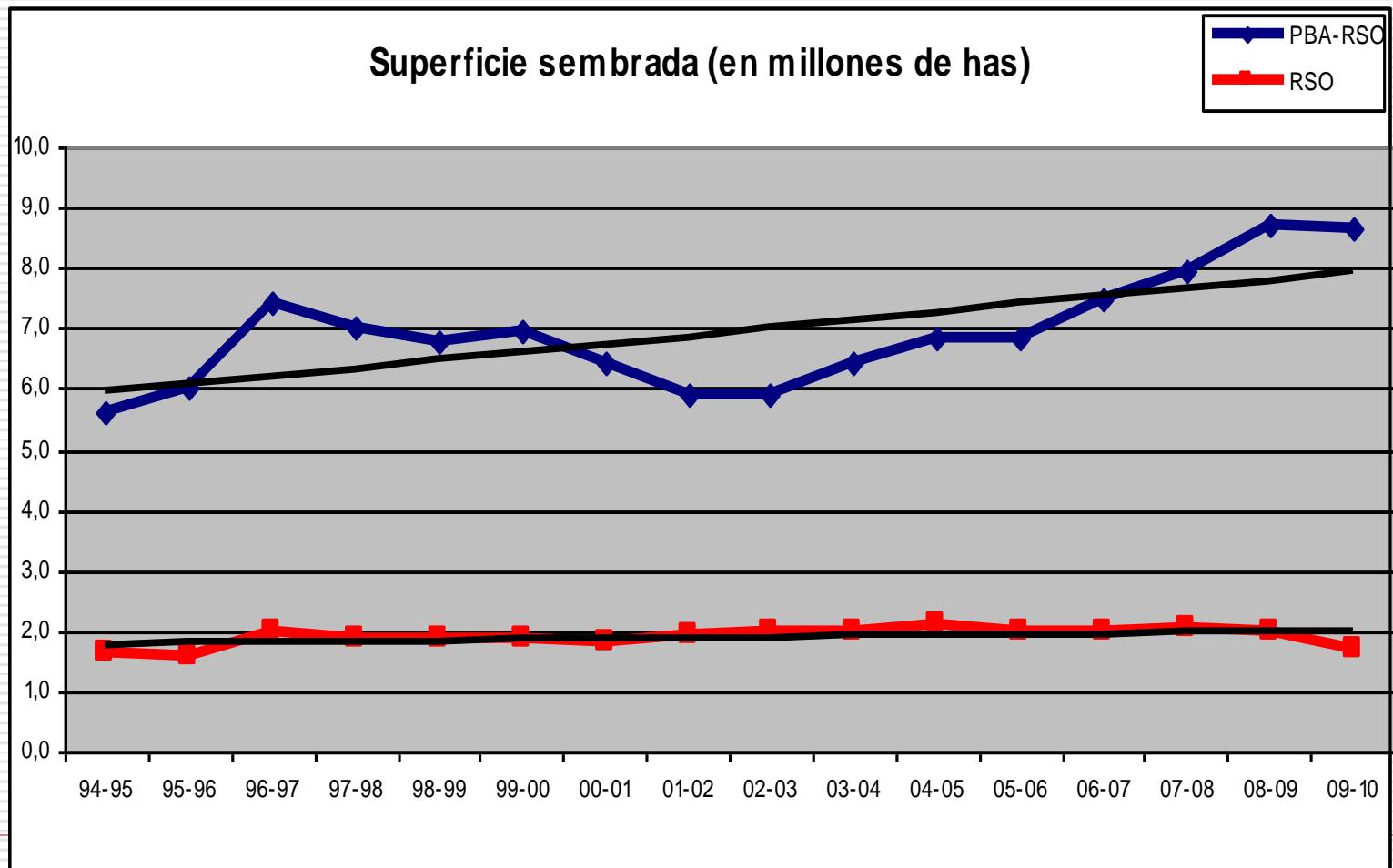
Lucanera, Guillermo, El sudoeste bonaerense, 2do. Informe, Departamento de Economía, UNS, noviembre de 2010



Lucanera, Guillermo, El sudoeste bonaerense, 2do. Informe, Departamento de Economía, UNS, noviembre de 2010

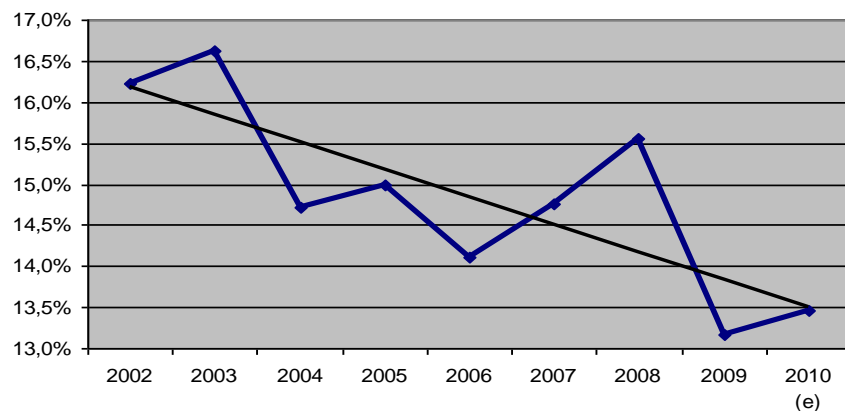


Lucanera, Guillermo, El sudoeste bonaerense, 2do. Informe, Departamento de Economía, UNS, noviembre de 2010

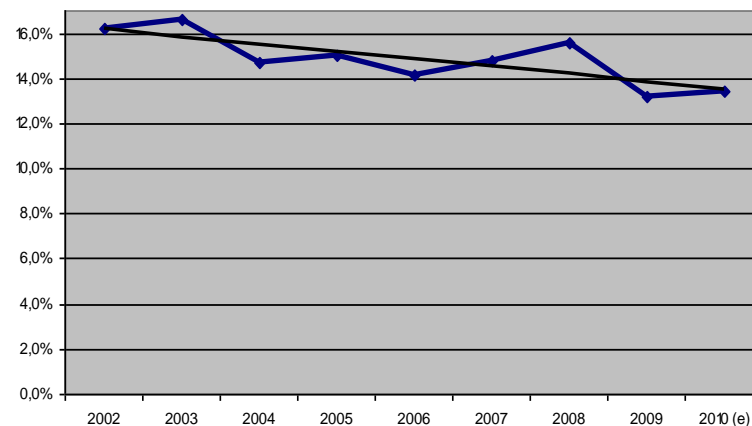


Lucanera, Guillermo, El sudoeste bonaerense, 2do. Informe, Departamento de Economía, UNS, noviembre de 2010

Stock bovino: participación porcentual de RSO en PBA



Stock bovino: participación porcentual de RSO en PBA



Trigo, rendimientos promedio por ha., campaña 2009-2010, distritos seleccionados

<input type="checkbox"/>	Coronel Dorrego	2,5 toneladas por hectárea
<input type="checkbox"/>	Coronel Suarez	1,5 toneladas por hectárea
<input type="checkbox"/>	Coronel Pringles	0,9 toneladas por hectárea
<input type="checkbox"/>	Adolfo Alsina	0,7 toneladas por hectárea
<input type="checkbox"/>	Villarino	0,2 toneladas por hectárea

Fuente: (Lucanera, Caracterización de los productores del SO Bonaerense, Informe Departamento de Economía, UNS, Convenio UNS- Ministerio de Asuntos Agrarios, Setiembre 2011)

ASPECTOS POSITIVOS

- ❑ Existencia de un entramado institucional
 - ❑ Presencia de la Universidad Nacional del Sur, Universidad Tecnológica Nacional, Universidad Provincial del SO, Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria e Instituto Nacional de Tecnología Industrial, Institutos de Investigación de CONICET
-

POLITICAS PÚBLICAS DE APOYO A LA PRODUCCIÓN PRIMARIA

Leyes nacionales, provinciales y/decretos de emergencia nacional para hacer frente a contingencias climáticas y económicas

- ❑ La región estuvo desde 1991 ininterrumpidamente en emergencia por sequía con beneficios crediticios e impositivos, pero aún así la situación de rentabilidad de las explotaciones es muy comprometida.
 - ❑ Incapacidad para generar modelos de producción sustentables.
-





Diferenciación de la Región por condiciones de clima y suelos: Plan de desarrollo del SO Bonaerense

- ❑ En el 2006 se comienzan a hacer reuniones en la que participan distintos actores locales para delinear un plan de desarrollo para la región, motorizadas por un funcionario del Ministerio de Asuntos Agrarios de la Pcia. de Buenos Aires. El objetivo era diferenciar al sudoeste del resto de la Provincia de Buenos Aires sobre la base de condiciones de clima y suelo.
- ❑ Formular programas para brindar sustentabilidad a los sistemas productivos y cadenas de valor
- ❑ Crear el marco legislativo e institucional para sostener el plan de desarrollo

Resultados logrados desde mediados de 2006 hasta fines de 2007

- ❑ Se constituye un acuerdo institucional a través de la creación de un Consejo Regional
 - ❑ Sanción de la Ley 13.647 que:
 - Crea el Plan de Desarrollo del SO Bonaerense con el objetivo del desarrollo integral de la región
 - Diferencia la región del SO sobre la base de características edafo-climáticas y productivas a los fines del diseño de políticas públicas,
 - crea formalmente el Consejo Regional para el desarrollo del SO de la Provincia de Buenos Aires detallando sus integrantes que debía constituirse dentro de los 90 días de sancionada la ley
-

Resultados logrados desde mediados de 2006 hasta fines de 2007

- Establece las funciones del Consejo Regional
 - Determina la forma de financiamiento del Plan de Desarrollo
 - Establecimiento del Decreto Reglamentario
 - Formulación inicial de los programas
-

PLAN DE DESARROLLO DEL SO BONAERENSE, Ley 13647, mayo de 2007

Fundamentos de la ley: Región diferenciada

- ❑ Necesidad de transformar los sistemas productivos y las cadenas de valor a partir de un cambio cultural que permita una nueva visión de la región y de las políticas públicas.
 - ❑ Mirada integral cultural, social y económica, de largo plazo. Mirada estratégica del desarrollo.
 - ❑ Necesidad de establecer políticas diferenciales para la región en lo tecnológico, productivo, de educación y capacitación, de financiamiento, fiscales
 - ❑ El plan de desarrollo se basará en la implementación de distintos programas.
-

FUNCIONES DEL CONSEJO REGIONAL

Proponer a la Autoridad de Aplicación (Unidad Regional Operativa) las acciones para impulsar y promover el desarrollo de los sistemas productivos y su cadena de valor y efectuar el seguimiento y la evaluación periódica del plan

FUNCIONES DE LOS SUBCONSEJOS REGIONALES

Consensuar las problemáticas y propuestas generadas en las organizaciones públicas y privadas de la Subregión a fin de proponer al Consejo Regional proyectos para el Plan de Desarrollo.

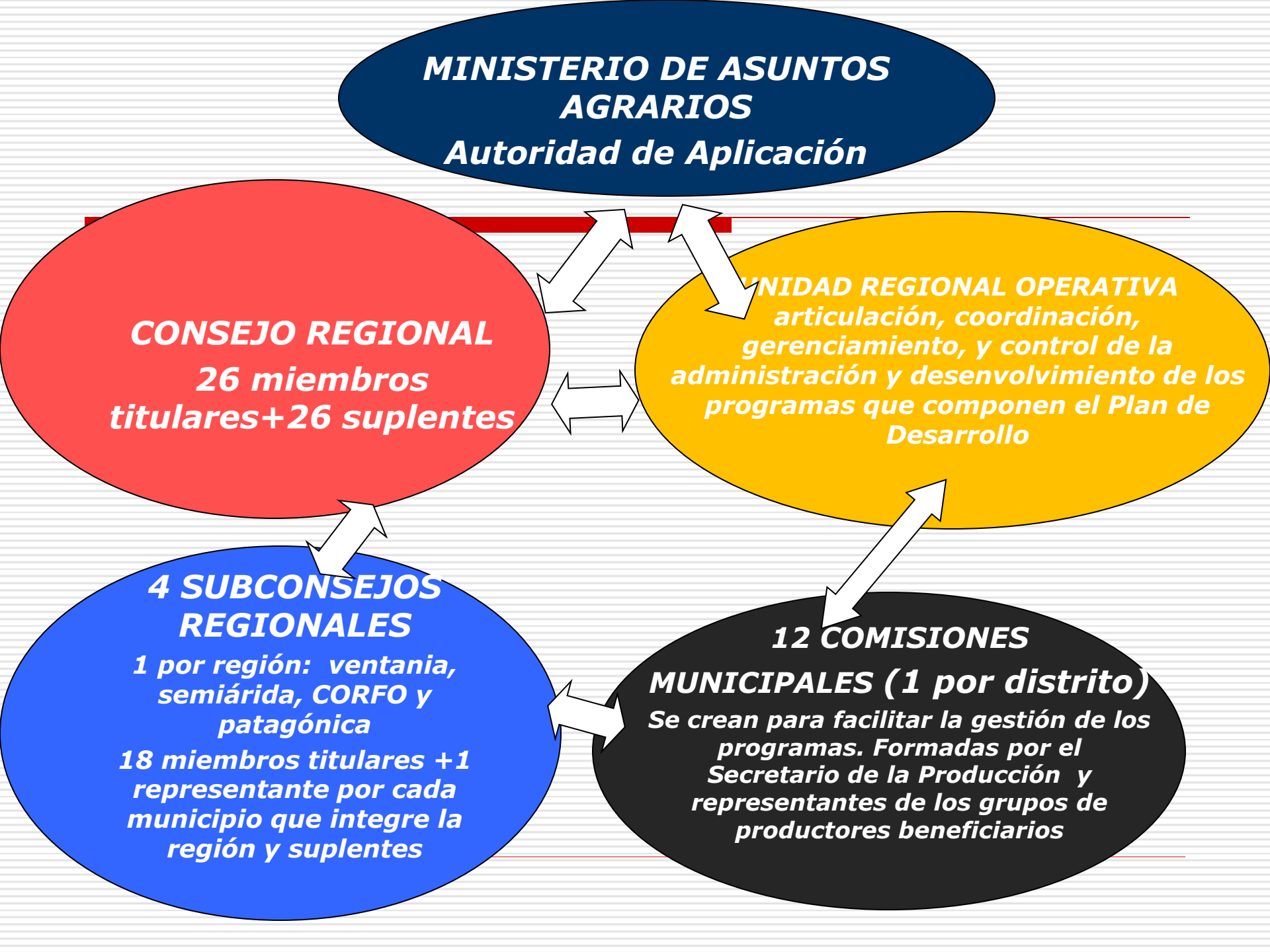
**MINISTERIO DE ASUNTOS
AGRARIOS**
Autoridad de Aplicación

CONSEJO REGIONAL
**26 miembros
titulares+26 suplentes**

UNIDAD REGIONAL OPERATIVA
*articulación, coordinación,
gerenciamiento, y control de la
administración y desenvolvimiento de los
programas que componen el Plan de
Desarrollo*

**4 SUBCONSEJOS
REGIONALES**
*1 por región: ventania,
semiárida, CORFO y
patagónica*
**18 miembros titulares +1
representante por cada
municipio que integre la
región y suplentes**

**12 COMISIONES
MUNICIPALES (1 por distrito)**
*Se crean para facilitar la gestión de los
programas. Formadas por el
Secretario de la Producción y
representantes de los grupos de
productores beneficiarios*



PLAN DE DESARROLLO DEL SO BONAERENSE

*Eje
Institucional*

**CONSEJO
REGIONAL**
Ley 13.647

**Autoridad de
Aplicación
Ministerio de
Asuntos Agrarios**

*Eje
Operativo*

**UNIDAD REGIONAL
OPERATIVA**

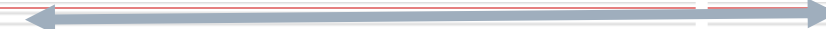
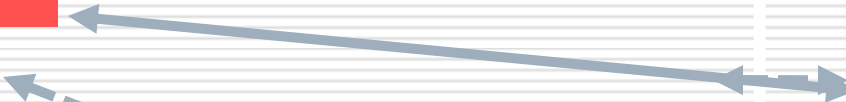
**CONSEJO DE
SUBREGION
(4)**

Equipos Técnicos

**COORDINADOR
REGIONAL
con rango y remuneración
equiparada Director
Provincial**

**Comisiones
Municipales
(12)**

**Agente de
Desarrollo Local
(Técnico, uno por
distrito)**



CONSEJO REGIONAL

- **Ministerio de Asuntos Agrarios**
- **Ministerio de Economía**
- **Ministerio de Producción**
- **Dirección General de Cultura y Educación**
- **Ministerio de Infraestructura, Vivienda y Servicios Públicos**
- **Corporación de Fomento del Valle del Río Colorado**
- **Banco de la Provincia de Buenos Aires**
- **Presidente s de la Com. de Asuntos Agrarios de la Cámara de Diputados y de Senadores**

- **Universidad Nacional del Sur**
- **Universidad Provincial del Sudoeste**
- **Universidad Tecnológica Nacional**
- **INTA**
- **C.A.R.B.A.P**
- **C.O.N.I.N.A.G.R.O.**
- **Federación Agraria Argentina**
- **Sociedad Rural Argentina**
- **Bolsa Cereales de Bahía Blanca**
- **Cámara de Consignatarios de Hacienda del Sur Bonaerense.**
- **Representación Federal Económica de Bs As**
- **Representante Subregiones**

PROGRAMAS DEL PLAN DE DESARROLLO

OBJETIVOS: SUSTENTABILIDAD ECONÓMICA, AMBIENTAL Y SOCIAL, COMBINAN COMPONENTES DE CAPACITACIÓN Y EDUCACIÓN, PROTOCOLOS DE PRODUCCIÓN Y CALIDAD Y DE FINANCIAMIENTO

- ☐ Carnes sureñas- Subprograma Forrajero
- ☐ Mieles Sureñas
- ☐ Olivícola
- ☐ Forestal
- ☐ Conservación de suelos
- ☐ Uso del agua en la región Superficial y subterránea



LOS PRODUCTORES OBTIENEN LOS BENEFICIOS DE LOS PROGRAMAS ADHIRIENDO A LOS GRUPOS GUIA (GRUPOS DE UNIÓN E INTERCAMBIO ALIMENTARIO) RECIBIENDO CAPACITACIÓN Y SOCIALIZANDO EL USO DE TECNOLOGÍAS DE PRODUCCIÓN A TRAVES DE TALLERES, FOROS, ETC. CADA GUIA TIENE SU REPRESENTANTE EN LA COMISIÓN MUNICIPAL



PLAN DE DESARROLLO DEL SO BONAERENSE:

Resultados del 2007 en adelante

- ❑ Diciembre de 2007 cambio de autoridades en la Provincia de Buenos Aires
 - No se designan representantes del Gobierno Provincia (Ministerio de Asuntos Agrarios, Ministerio de Economía, Ministerio de Producción, Dirección General de Cultura y Educación, Ministerio de Infraestructura, Vivienda y Servicios Públicos)
 - No se conforma la Unidad Regional Operativa ni se designa el Coordinador Regional. No se designa ninguno de los Agentes de Desarrollo Local (uno por municipio)
 - Hasta el 2010 no se asignan fondos ni se pone en funcionamiento ningún programa
 - En el 2010 se reciben \$20 millones (casi u\$s 5 millones) para la instrumentación de un programa forrajero pero más ligado a solucionar los problemas de erosión del suelo por la emergencia que al Plan de desarrollo.
-

PLAN DE DESARROLLO DEL SO BONAERENSE: Resultados del 2007 en adelante

- El Consejo Regional sigue funcionando sin representación gubernamental
 - Se asignaron \$38 millones para el 2011 (casi u\$s 9 millones) para la ejecución de los programas pero hasta el mes pasado no se había recibido nada
 - El stock bovino sigue cayendo (en 2008 era de 3 millones y en 2010 la existencia es de 2.1 millones)
 - Sigue la vulnerabilidad ambiental
-

PLAN DE DESARROLLO DEL SO BONAERENSE: algunas reflexiones

- ❑ Efectos perversos de la lógica partidaria: Ausencia del sector público, no hay vinculación entre la provincia y el Consejo Regional. No hay instancias de negociación entre los intendentes del SO y el gobernador de la Pcia de Buenos Aires. Sí hay instancias de negociación entre algunos intendentes de la región y el gobierno provincial.
- ❑ Ausencia de instancias ejecutivas de coordinación y gerenciamiento en todos los niveles: dificultad para instrumentar los programas
- ❑ Falta de autonomía financiera



QUIEN IMPULSA LA ESTRATEGIA?

**ES FUNDAMENTAL QUE EXISTA UN MARCO DE POLÍTICA
PROVINCIAL PARA PODER AVANZAR**

DISCURSO POLÍTICO O CONVICCIÓN DE LA NECESIDAD DE DINAMIZAR EL
MEDIO RURAL BOAERENSE?

PLAN DE DESARROLLO DEL SO BONAERENSE: algunas reflexiones

- ❑ ALCANZA UNA LEY PROVINCIAL PARA TRASCENDER LAS CUESTIONES POLITICO PARTIDARIAS E IMPULSAR EL DESARROLLO RURAL? No hay mecanismos de "enforcement"
- ❑ IMPLICA EL PLAN DE DESARROLLO NUEVAS REGLAS DE JUEGO PARA PROMOVER PROYECTOS Y FONDOS ESPECÍFICOS?
- ❑ EXISTEN INCENTIVOS PARA LOGRAR FLUIDEZ EN LA ARTICULACIÓN ENTRE EL GOBIERNO PROVINCIAL Y EL TERRITORIO?
- ❑ NO BASTA CON ALCANZAR LA INSTANCIA PARTICIPATIVA PARA QUE LA POLITICA ESTÉ CUBIERTA (ES NECESARIO CONTAR CON LOS RECURSOS Y CON LAS UNIDADES DE GESTIÓN PARA INSTRUMENTAR LOS PROGRAMAS)

PLAN DE DESARROLLO DEL SO BONAERENSE: algunas reflexiones

- ❑ ELEMENTO POSITIVO: EL ACUERDO INSTITUCIONAL SIGUE ARTICULADO DESDE EL 2006 LOGRANDO PEQUEÑOS AVANCES Y CON DISTINTO GRADO DE COMPROMISO POR PARTE DE LAS ORGANIZACIONES
 - ❑ NEGATIVO: DESGASTE DEL VÍNCULO QUE DEBILITA EL INSTRUMENTO PARTICIPATIVO Y UTIL PARA LA BUSQUEDA DE CONSENSOS SI LOS RESULTADOS NO SE ALCANZAN EN UN PLAZO RAZONABLE
-