

**Seminário Internacional Desafios Atuais das Políticas Públicas Para o Meio
Rural: Sustentabilidade, Agricultura e Segurança Alimentar**

Relatório Científico Referente à Prestação de Contas ao
Núcleo de Estudos Agrários e Desenvolvimento Rural

Programa de Pós- Graduação de Ciências Sociais em Desenvolvimento, Agricultura e Sociedade
Universidade Federal Rural do Rio de Janeiro
Instituto de Ciências Humanas e Sociais

Setembro de 2008

Informações Gerais:

Instituição: Programa de Pós-graduação de Ciências Sociais em Desenvolvimento, Agricultura e Sociedade da Universidade Federal Rural do Rio de Janeiro

Departamento: Instituto de Ciências Humanas e Sociais

Endereço: Avenida Presidente Vargas, nº 417 – 8º andar. Rio de Janeiro – RJ.

CEP: 20.071-003

Telefone: (21) 2224-8577 ramal 218

E-mail: sergiopereiraleite@uol.com.br

Evento

Seminário Internacional Desafios Atuais das Políticas Públicas Para o Meio Rural: Sustentabilidade, Agricultura e Segurança Alimentar

Dias de Realização

25, 26 e 27 de agosto de 2008

Local

Solar da Imperatriz- Horto Florestal- Rua Pacheco Leão, nº 2.040 – Jardim Botânico
– Rio de Janeiro

Comissão Organizadora

Maria José Carneiro – CPDA/ICHS/UFRRJ

Philippe Bonnal – CIRAD

Renato Sérgio Maluf – CPDA/ICHS/UFRRJ

Sérgio Pereira Leite – CPDA/ICHS/UFRRJ

Objetivos do evento

O referido Seminário teve por objetivo realizar uma discussão em torno da construção e implementação de políticas públicas direcionadas o meio rural. Para tal, contou com seis mesas que abordaram os seguintes eixos temáticos: a) A Constituição de 1988 e sua influência na criação de Políticas Públicas; b) Políticas de segurança alimentar; c) A influência das transformações governamentais nas políticas destinadas ao meio rural; d) A relação entre desenvolvimento territorial e agricultura; e) Diferentes abordagens teórico-metodológicas para analisar as políticas públicas; e f) Sustentabilidade e biodiversidade nas políticas públicas.

Participantes

O evento foi destinado tanto ao público acadêmico (estudantes – graduação e pós-graduação, professores e pesquisadores vinculados a universidades e institutos de pesquisa) como o não acadêmico (organizações não-governamentais, movimentos sociais, agências públicas, etc.).

No total, o evento contou com um total de participantes de 172 pessoas, das mais diversas áreas.

Número de participantes por dia

60 a 100 pessoas

Total de pessoas inscritas no evento

172 pessoas

Programação realizada:

A programação do evento contou com os seguintes estudiosos sobre o assunto e as mesas versaram sobre os seguintes temas:

Dia 25.08.2008

MESA DE ABERTURA

RICARDO MIRANDA – REITOR DA UFRRJ

ANTONIO CARLOS NOGUEIRA – DIRETOR DO ICHS/UFRRJ

JOHN COMERFORD – COORDENADOR DO CPDA/UFRRJ

CARLOS MIRANDA – IICA

CAIO FRANÇA – CHEFE DE GABINETE, MDA

SÉRGIO PEREIRA LEITE – COORDENADOR DO OPPA/CPDA/UFRRJ

MESA 1 – 20 ANOS DA CONSTITUIÇÃO FEDERAL E O EXERCÍCIO DE POLÍTICAS PÚBLICAS NO BRASIL

A Constituição Federal de 1988, no Brasil, introduziu uma série de disposições que afetaram direta e/ou indiretamente o exercício das políticas públicas, sua forma de financiamento, escalas de implementação e parcerias entre os entes federados, entre outros aspectos. Na área rural, em particular, algumas questões como o tratamento do caráter produtivo ou não-produtivo da terra, o cumprimento da função social da propriedade fundiária, o estabelecimento do regime familiar como base do direito à previdência social, constituem alguns exemplos importantes abordados nessa mesa.

Coordenação: LEONILDE MEDEIROS – CPDA/UFRRJ, RIO DE JANEIRO

Expositores:

CÂNDIDO GRZYBOWSKI – IBASE, RIO DE JANEIRO

CELINA SOUZA – UFBA, SALVADOR

Intervalo para almoço

MESA 2 – POLÍTICAS DE SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL E O DIREITO À ALIMENTAÇÃO

A produção de alimentos tem sido, cada vez mais, objeto da ação de políticas públicas com as mais diferentes direções (regulação da oferta, retomada de práticas protecionistas, comércio internacional, etc.), mas o direito à alimentação ainda é pouco abordado quando se trata de pensar os instrumentos de políticas que garantam a uma parte significativa da população o acesso aos bens de forma segura e saudável, sobretudo no contexto atual de geração de energia a partir da biomassa. Nesse sentido a segurança alimentar passa a se constituir em campo privilegiado para o tratamento destas questões, não somente a partir da ótica dos *policy-makers*, mas fundamentalmente pelas diferentes arenas que mobiliza e os atores sociais

correspondentes. A mesa abordou, adicionalmente, a questão da instabilidade do comércio internacional de alimentos e as projeções respectivas relativas aos países agroexportadores.

Coordenação: Jorge Romano – CPDA/UFRRJ

Expositores:

JOHN WILKINSON – CPDA/UFRRJ, RIO DE JANEIRO

MARIA EMÍLIA PACHECO – FASE, ANA, CONSEA, RIO DE JANEIRO

CRISPIM MOREIRA, MDS, BRASÍLIA

JORGE ROMANO – ACTION AID BRASIL

Dia 26.08.2008

MESA 3 – GOVERNANÇA E IMPLEMENTAÇÃO DE POLÍTICAS PARA AGRICULTURA E O MEIO RURAL

Nas últimas duas décadas, o meio rural sofreu profundas transformações sob o efeito da modificação das regras comerciais agrícolas, da multiplicação das iniciativas públicas e privadas de redução da marginalização social e territorial, da preocupação da sustentabilidade ambiental e, mais recentemente, da evolução dos objetivos direcionados à agricultura para além da produção de alimentos (biocombustíveis). Que novo olhar essas evoluções suscitam sobre a organização e orientação da ação pública no meio rural? Essa foi uma das questões tratadas pela mesa, além do debate em torno da territorialização da governança e os novos espaços de formulação e aplicação de políticas públicas.

Coordenação: RENATO MALUF -CPDA/UFRRJ

Expositores:

NAIDISON BAPTISTA – ASA, MOC, SALVADOR

NELSON DELGADO - CPDA/UFRRJ, RIO DE JANEIRO

RAFAEL ECHEVERRI – IICA, CIDADE DO MÉXICO, MÉXICO

RENATO MALUF – CPDA UFRRJ

GUILHERME DELGADO – IPEA, BRASÍLIA

Intervalo para almoço

MESA 4 – AGRICULTURA E DESENVOLVIMENTO TERRITORIAL NAS POLÍTICAS PÚBLICAS

A mesa abordou os aspectos conceituais, institucionais e de implementação da ação pública envolvidos na recente incorporação do enfoque territorial pelas políticas voltadas para a agricultura e o meio rural, com destaque para os múltiplos papéis desempenhados pela atividade agrícola e para as relações das famílias rurais com os respectivos territórios. Foi relatada, em especial, a experiência brasileira em torno do Programa Territórios da Cidadania.

Coordenação: ADEMIR CAZELLA – UFSC, FLORIANÓPOLIS

Expositores:

ALEXANDER SCHEJTMAN – RIMISP, SANTIAGO, CHILE

EDELMIRA PÉREZ – UNIV. LA JAVERIANA, BOGOTÁ, COLÔMBIA

MARCELO DUNCAN – SDT/MDA, BRASÍLIA

RENATO MALUF – CPDA/UFRRJ, RIO DE JANEIRO

Dia 27.08.2008

MESA 5 – ABORDAGENS PARA A ANÁLISE DE POLÍTICAS PÚBLICAS

Esta mesa teve por objetivo apresentar e discutir diferentes possibilidades analíticas para o tratamento das políticas públicas, seja enfatizando as diversas contribuições teóricas, seja aprofundando os instrumentos metodológicos disponíveis para o estudo de programas e políticas, em particular aquelas direcionadas ao meio rural. Dessa forma foram privilegiados os seguintes campos teóricos: análise institucional das políticas públicas, o marco regulacionista, a abordagem setorial e a escola da ‘public choice’.

Coordenação: GEORGES FLEXOR – IM e CPDA/UFRRJ, Rio de Janeiro

Expositores:

AURÉLIE TROUVÉ - INRA/ENESAD, FRANÇA

BERNARDO MUELLER – UNB, BRASÍLIA

EVE FOUILLEUX – CNRS/CEPEL/CIRAD, PARIS, FRANÇA

WALTER BELIK – IE/UNICAMP, CAMPINAS

Intervalo para almoço

MESA 6 – SUSTENTABILIDADE SÓCIO-AMBIENTAL NAS POLÍTICAS AGRÍCOLAS E RURAIS

Nessa mesa abordou-se o tema da conservação da biodiversidade na sua interface com a dimensão social da agricultura familiar e das políticas públicas; a comunicação entre o campo da produção do conhecimento e o da tomada de decisão política. Relatou-se também a abordagem das Políticas Baseadas em Evidência como um instrumento analítico de apoio ao entendimento dessas questões.

Coordenação: MARIA JOSÉ CARNEIRO – CPDA/UFRRJ, RIO DE JANEIRO

Expositores:

CATHERINE LAURENT –INRA-SAD, PARIS, FRANÇA

KLAUS FREY – PUC/PR, CURITIBA

PHILIPPE BONNAL – CIRAD, FRANÇA

SHIGEO SHIKI – UFU E MMA, BRASÍLIA

Encerramento

Resultados

O evento buscou conjugar nas diferentes mesas, representantes de universidades brasileiras e estrangeiras, de órgãos públicos, de redes de atores sociais e institutos de pesquisa com experiência na área. Essa troca de perspectivas diversas enriqueceu a análise em torno das políticas públicas para o meio rural, bem como trouxe novas questões para o debate, com a platéia ao longo dos três dias do evento. A coordenação do Seminário buscará agrupar as diferentes intervenções em torno de uma coletânea composta pelos artigos derivados das exposições que foram gravadas e estão em processo de transcrição.

O Seminário representou, assim, o coroamento de pesquisas nacionais e internacionais desenvolvidas nos últimos cinco anos por diferentes professores do Programa de Pós-Graduação em Desenvolvimento, Agricultura e Sociedade (CPDA), ligado ao Instituto de Ciências Humanas e Sociais (ICHS) da Universidade Federal Rural do Rio de Janeiro (UFRRJ). São os seguintes os projetos de pesquisa envolvidos: a) “Pesquisa e ações de divulgação sobre o tema da multifuncionalidade da agricultura familiar e desenvolvimento territorial no Brasil”¹; b) “Observatório de Políticas Públicas para a Agricultura (OPPA)”²; c) “Agricultura e desenvolvimento sustentável no contexto da problemática da *Evidence Based Policies*” (BIOSOC – ANR, França)³; d) “A produção das políticas de desenvolvimento sustentável nos seus contextos: construção de compromissos institucionais e ajustes temporais entre as escalas global e local” (PROPOCID - ANR, França)⁴.

¹ Projeto ‘Pesquisa e ações de divulgação sobre o tema da multifuncionalidade da agricultura familiar e desenvolvimento territorial no Brasil’, UFRRJ-CPDA/REDES – NEAD/IICA – 2006/2008, que conta com pesquisadores das seguintes instituições: UFRRJ/CPDA, UFSC/CCA, UFRGS/PGDR, UERGS-FEPAGRO, EMBRAPA-CNPAM, USP/ESALQ, UFES, UFCG e CIRAD (França).

² O “Observatório de Políticas Públicas para a Agricultura” engloba um conjunto de 8 pesquisadores do CPDA/UFRRJ e da UFSC, apoiando-se no desenvolvimento de análises a partir de seis eixos temáticos, contando com financiamento do CNPq, ActionAid Brasil, IICA e NEAD/MDA.

³ Projeto “Agricultura e desenvolvimento sustentável no contexto da problemática da *Evidence Based Policies*” é coordenado pelo INRA, Paris Agro-Tec, França; conta com pesquisadores de diversas instituições francesas, da Western University de Cidade do Cabo, África do Sul; e da UFRRJ-CPDA. No Brasil, conta com o apoio do CNPq e da FAPERJ.

⁴ Projeto internacional de pesquisa sobre as políticas públicas de desenvolvimento sustentável para a agricultura e o meio rural, envolvendo 6 países (Brasil, México, França, Mali, Madagascar, Nova Caledônia), com aproximadamente vinte instituições nacionais de ensino e pesquisa e cerca de trinta pesquisadores. No Brasil, as instituições participantes são: CIRAD (França), UFRRJ-CPDA, UFRGS/PGDR, EMBRAPA-CNPAM, UFCG e UFPA.

Dessa forma, o evento capitalizou as redes estruturadas em torno do assunto, aproveitando para publicizar os resultados dessas investigações, bem como ampliou o circuito de discussões relativos aos temas supra mencionados ao incorporar pesquisadores e atores vinculados a outras instituições, com experiências variadas, no diálogo e intercâmbio que alcançou-se com a realização do encontro.

Finalmente vale destacar que o Seminário contou com o apoio institucional e financeiro das organizações abaixo relacionadas, sem o qual teria sido impossível lograr o êxito e a qualidade observados no evento:

- Action Aid Brasil
- FAPERJ
- ANR
- INRA
- IICA
- NEAD
- MDS
- MDA
- JBRJ
- Escola Nacional de Botânica Tropical
- UFRRJ
- OPPA

Rio de Janeiro, 22 de setembro de 2008

Sérgio Pereira Leite

ANEXO 1 – SIPP, 2008, Planilha do Percentual de participantes por cidade.**Percentual de participantes por cidades**

Rio de Janeiro	95	55,23%
Brasília	11	6,40%
Seropédica	8	4,65%
França	6	3,49%
São Paulo	6	3,49%
Niteroi	4	2,33%
Caratinga	3	1,74%
Belo Horizonte	2	1,16%
Campinas	2	1,16%
Ilha Solteira	2	1,16%
Nova Friburgo	2	1,16%
Palmas	2	1,16%
Paracambi	2	1,16%
Porto Alegre	2	1,16%
Salvador	2	1,16%
Angra dos Reis	1	0,58%
Campos	1	0,58%
Chile	1	0,58%
Colombia	1	0,58%
Cordoba Arg	1	0,58%
Curitiba	1	0,58%
Florianopolis	1	0,58%
Itaguaí	1	0,58%
Macapa	1	0,58%
Maua	1	0,58%
Mexico	1	0,58%
Pará	1	0,58%
Piabetá Mage	1	0,58%
Piracicaba	1	0,58%
Rio Verde	1	0,58%
São Gonçalo	1	0,58%
São Leopoldo	1	0,58%
São Luis	1	0,58%
Squarema	1	0,58%
Vila Velha	1	0,58%

ANEXO 2 – SIPP - 2008, Planilha do Percentual de participantes por Instituição.

Percentagem de participantes por instituição

UFRRJ	31	18,02%
CPDA	28	16,27%
Sem Instituição	13	7,55%
IBGE	6	3,48%
UFRJ	4	2,32%
INRA	4	2,32%
UFF	3	1,74%
SESC DN	3	1,74%
PUC RJ	3	1,74%
MDA	3	1,74%
ENBT/JBRJ	3	1,74%
Embrapa	3	1,74%
UNESP	2	1,16%
UFTO	2	1,16%
PUC RS	2	1,16%
Inst Economia Agricola SP	2	1,16%
IICA	2	1,16%
EMATER MG	2	1,16%
EMATER DF	2	1,16%
CIRAD	2	1,16%
CEF	2	1,16%
CEAGESP	2	1,16%
Agroconsult	2	1,16%
Univ. La Javeriana/Cordoba	1	0,58%
UNISUAM	1	0,58%
UNISINOS	1	0,58%
UNICAMP	1	0,58%
UNEC	1	0,58%
UnB	1	0,58%
UFSC	1	0,58%
UFRGS	1	0,58%
UFPA	1	0,58%
UFMA	1	0,58%
UFBA	1	0,58%
UERJ	1	0,58%
Trabalho Autônomo	1	0,58%
Superintendencia Desenv Sust	1	0,58%
Sesc - Banco de Alimentos	1	0,58%
Sec. de Estado da Educ São Luis	1	0,58%
Sec Niteroi Estado Agricult	1	0,58%

S/INAD/SMS	1	0,58%
RIMISP	1	0,58%
Prefeitura de Saquarema	1	0,58%
Prefeitura de São Gonçalo	1	0,58%
Pref. Caxias/COMSEA	1	0,58%
PESAGRO-RIO/EENFriburgo	1	0,58%
MMA	1	0,58%
MDS	1	0,58%
ISERJ-FAETEC	1	0,58%
IPEA	1	0,58%
Instituto Walden	1	0,58%
Instituto Terra Mater	1	0,58%
Inst Pesq do Amapa	1	0,58%
ICHS	1	0,58%
IBASE	1	0,58%
Fund Ensino e Cultura	1	0,58%
FIOCRUZ	1	0,58%
FCA Univ Cordoba	1	0,58%
CONSEA	1	0,58%
Cent Fed Educ Tec RioVerde	1	0,58%
CEFET QUIMICA	1	0,58%
Câmara dos Deputados Bras.	1	0,58%
C. U. Caratinga	1	0,58%
Assoc Alto Cidadão	1	0,58%
ASA/MOC	1	0,58%
ABRA	1	0,58%
ABIO	1	0,58%